

# 上林县白圩中学在建学生宿舍楼“10·8” 高处坠落一般事故调查报告

2021年10月8日12:10许，上林县白圩中学在建学生宿舍楼发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约110.2万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故调查报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关法律法规，上林县人民政府成立了上林县白圩中学在建学生宿舍楼“10·8”高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组），由上林县应急管理局牵头，上林县公安局、住建局、总工会和白圩镇政府派员参加。邀请上林县人民检察院派员参加事故调查。事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则。

00m<sup>2</sup>, 建筑层数为地上 6 层, 建筑高度为 21.30m, 建设主要内容包含建筑、装饰装修工程, 安装工程等。该项目于 2021 年 3 月 30 日开始施工, 计划于 2022 年 11 月 30 日竣工。工程立项批准文号为上发改项目〔2020〕8 号。

## (二) 相关参建单位及工程组织实施情况

1. 建设单位: 上林县教育局

2. 施工单位: 广西国冠建设工程有限公司

公司成立于 2012 年 4 月 12 日(营业执照: 2012 年 04 月 10 日至 2052 年 04 月 09 日), 总部位于玉林市南园路 131 号二楼, 法人代表为梁春, 注册资金为伍仟壹佰陆拾叁捌万捌仟捌佰圆整。第一项目经理: 陈国华(身份证号: 45090219770101\*\*\*\*)。二级项目经理: 陈国华(身份证号: 45090219770101\*\*\*\*)。

许可范围: 各类工程建筑活动, 一级资质: 建筑工程施工总承包

二级资质:

建筑业企业资质类别及等级(证书编号: D245013707, 有效期至 2021 年 12 月 21 日): 建筑工程施工总承包贰级; 市政

公用事业工程专业承包贰级; 房屋建筑工程施工总承包叁级; 地质灾害治理工程专业承包贰级; 建筑装修装饰工程专业承包贰级。

《安全生产许可证》(桂)R 安许证字〔2013〕0045, 有效期: 2013 年 5 月 21 日至 2016 年 5 月 20 日, 企业名称: 广西国冠建设工程有限公司, 广西壮族自治区住房和城乡建设厅核发, 核发日期: 2013 年 5 月 21 日。

3月30日项目开工建设至事故发生，长期未按投标承诺及合同约定组织相关管理人员进驻施工现场，且现场管理人员不满足质量安全控制的需要。施工项目管理人员不能及时按规定编制、报审施工组织设计及相关专项方案，虽经项目监理机构口头、书面督促，依然无法按方案组织施工，施工项目管理人员不但安全生产意识较差，而且对项目监理机构签发的多份监理指令不予重视、整改不积极甚至拒不整改，以致于该工程施工现场许多安全隐患未能按规定完成整改。施工项目部的安全三级教育及安全技术交底流于形式，未能狠抓有效落实。施工企业内部管理欠规范，未能按应而出具的廉洁自律协议书内容，如实向中标单位和中标人。

レーベルの「アーティスト」欄に「中澤一也」が記載されているCD「500」

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187

188

189

190

191

192

193

194

195

196

197

198

199

200

201

202

203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221

222

223

224

225

226

227

228

229

230

231

232

233

234

235

236

237

238

239

240

241

242

243

244

245

246

247

248

249

250

251

252

253

254

255

256

257

258

259

260

261

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273

274

275

276

277

278

279

280

281

282

283

284

285

286

287

288

289

290

291

292

293

294

295

296

297

298

299

300

301

302

303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

315

316

状就马上打了 120 急救电话，大概十分钟后，120 急救人员赶到现场抢救，最终因伤势过重，抢救无效，医生宣布伤者死亡。

### (二) 事故伤亡和经济损失

事故造成 1 人死亡（韦良威，男，46 岁，壮族，公民身份证号码：4521241975091109363，广西上林县三里镇人），直接经济损失约 103 万元。

### (三) 应急救援处置情况

事故发生后，现场人员立即拨打 120 急救电话同时将事故情况上报建设单位。接报后，120 急救中心、住建、应急、公安等部门人员赶赴现场开展救援处置。

## 三、事故原因

### (一) 直接原因。

经调查认定，事故的直接原因是 1#楼物料提升机无安全防护装置，导致坠落事故发生。具体分析如下：

1#楼物料提升机，其井道内未设置在建筑施工层上方的安全门和楼层门缺失，两侧未封闭，也未设安全警示标志。

### (二) 间接原因

广西国冠建设工程有限公司未按投标承诺及合同约定组织相关管理人员进场履职，且现场管理人员不满足质量安全控制的需要。施工项目管理人员不能及时按规定编制、报审施工组织设计及相关专项方案，虽经项目监理机构口头、书面督促，依然无法按方案组织施工，施工现场管理人员安全意识较差，而且对项目监理机构签发的多份监理指令不予重视、整改不积极甚至拒不整改，以致于该工程施工现场诸多安全隐患未能按规定完

成整改。施工项目部的安全三级教育培训、安全技术交底流于形式，未能狠抓有效落实。施工企业内部管理欠规范，未能按《广西壮族自治区房屋市政工程生产安全事故应急预案》的要求落实企业内部定期检查、督促整改工作。

#### 四、对有关责任人员和责任单位的处理建议

##### （一）对有关企业责任人员处理建议

1. 莫孟良，广西国冠建设工程有限公司项目经理。未按规定组织相关管理人员进场履职，现场管理人员配备不满足质量安全控制的需要；未落实内部定期检查、督促整改工作，导致产生各种安全隐患问题，对事故发生负有主要责任。建议给予

有关规定处理。

3. 韦良威（事故中死者），广西国冠建设工程有限公司工人。安全意识淡薄，漠视施工现场的危险因素，冒险作业；鉴于其已在事故中死亡，不再予以追究相关责任。

##### （二）建议给予行政处罚的单位

##### （三）其他建议

广西国冠建设工程有限公司，未按照现行建设施工安全生产的法律法规和标准要求，严格履行安全生产主体责任，依法依规生产经营。

机构管理”的事实采取相应的监理措施(向建设行政主管部门提交监理报告)。责成广西达成咨询有限公司向上林县住建局作出深刻书面检查。

## 五、事故防范措施建议

针对事故暴露出的问题，为深刻吸取事故教训，杜绝类似事故再次发生，提出以下措施建议：

(一) 树牢安全发展理念。各级政府和有关部门要牢牢把握工程施工领域安全生产工作的特殊性和复杂性，认真领会习近平总书记、李克强总理关于加强重点领域安全生产的重要指示批示精神，坚持人民为中心的发展思想，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识。

(二) 进一步落实企业安全生产主体责任。各生产经营单位要深刻吸取事故教训，建设单位、施工单位、监理单位要认真履行法定安全生产职责，严格遵守安全生产法律法规，坚决杜绝非法违法转包、分包，资质挂靠，开工手续不完备组织施工行为。要严格模板工程等危险性较大的分部分项工程专项施工方案编制、论证、审核和执行，施工现场必须按方案组织施

高压严管态势。

(四)进一步建立健全安全生产管理制度和责任制度。依法依规督促企业建立健全全员安全生产责任制，推动企业结合实际建立完善并严格落实安委会制度、责任考核制度、例会制度、例检制度、岗位事故隐患排查治理制度、安全教育培训制度、外包工程管理制度、应急救援和信息报告制度等一系列责任制的落实。要加强督促施工、监理、劳务分包单位依法履职，重点检查施工、监理等单位是否按合同规定配备项目安全及技术管理人员，施工单位项目负责人、技术负责人、安全员和监理单位项目总监是否到位履职，施工企业是否落实负责人及项目负责人施工现场带班制度。

调查组成员签名：蓝肯清、章基国、  
李承流、黄佩梅、李维林、  
罗培、章红华

上林县白圩中学在建学生宿舍楼“10·8”

高处坠落事故调查组

2021年11月9日