

农业农村部
国家发展和改革委员会
自然资源部
生态环境部
交通运输部
卫生健康委员会
市场监管总局
银保监会
证监会

文件

农农发〔2021〕9号

关于切实抓好冬春蔬菜生产 确保“菜篮子”产品保供稳价的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村(农牧)、发展改革、财政、自然资源、生态环境、交通运输、商务、卫生健康、市场监管、银保监、证监厅(局、委),新疆生产建设兵团农业农村、发展改革、财政、自然资源、生态环境、交通运输、商务、卫生健康、市场监管、金融监管局(委):

蔬菜等“菜篮子”产品是城乡居民生活必需品,直接关系到基本

民生、关系物价稳定。近期,受灾害性天气、生产成本、疫情防控等多重因素叠加影响,部分地区、部分蔬菜品种价格上涨,给蔬菜保供稳价带来风险挑战。党中央、国务院高度重视蔬菜等“菜篮子”产品供给安全,习近平总书记多次作出重要指示批示,要求确保粮食和重要副食品安全,李克强总理多次作出重要批示,国务院常务会议专门研究部署,要求做好“菜篮子”产品保供稳价工作。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,进一步压实“菜篮子”市长负责制,切实抓好蔬菜等“菜篮子”产品保供稳价,保障今冬明春特别是“两节”、冬奥会及“两会”期间“菜篮子”产品市场供应、价格平稳,现就有关事项通知如下:

一、严格落实地方属地责任

(一)压实“菜篮子”市长负责制。将做好今冬明春蔬菜等“菜篮子”产品保供稳价作为“菜篮子”市长负责制考核的重要内容。各地要提高政治站位,强化地方首责,把“菜篮子”保供稳价作为一项重要政治任务。严格落实“菜篮子”市长负责制,地方政府特别是地市级政府要负责辖区内蔬菜供应,统筹抓好生产发展、产销衔接、流通运输、市场调控、质量安全等各项工作。产区要保证本区域“菜篮子”产品产得出运得走、不滞销不积压,销区要确保销得进供得上、不脱销不断档,价格不出现大幅上涨。

(二)稳定提高蔬菜自给能力。落实最严格的耕地保护制度,确保菜地面积稳定、质量不断提高,大中城市要确保基本菜地保有量。鼓励有条件的地方开展蔬菜生产成本保险和价格保险,稳

菜农收益预期,保护和调动菜农生产积极性。加强蔬菜生产基地建设,提高已建成设施的利用率,强化产前、产中、产后社会化服务,稳步提高自给能力。

(三)强化蔬菜应急生产和供应能力。各地要抓紧制定和完善本地区蔬菜生产和市场供应的应急预案,建立适合本地区的蔬菜储备制度。北方大中城市应严格落实冬春蔬菜储备制度,在确保冬春季节重要耐储藏蔬菜品种储备量的基础上,探索开展在近生产基地“贮菜于棚”“贮菜于地”。其他地区因地制宜建立菜应急库存,根据市场情况及时组织储备投放,切实保障市场供平穩、价格基本稳定。

二、分区分类抓好冬春蔬菜生产

(四)抓好“南菜北运”蔬菜生产。要充分发挥南方地区冬光温优势,按照冬闲田、连片、因地制宜,扩大冬季蔬菜生产,增加北方地区的调出量。广西、广东、福建、海南等华南冬春蔬菜区,重点发展辣椒、番茄、豇豆等喜温蔬菜,增加12月至明年蔬菜供应量。四川、贵州、云南等西南及长江流域冬春蔬菜区,重点发展莴笋、芹菜、花椰菜等喜凉蔬菜,既要增加冬季量,也要增加明年3—4月份“春淡”供应量。

(五)扩大北方设施蔬菜生产。稳定增加日光温室、塑料等设施蔬菜生产面积,尤其是受雨涝、降雪等灾害影响大的地区及时修复设施,做好改种补种,尽快恢复生产,增加冬春地产鲜菜供应量。山东、辽宁、河北、河南等以日光温室为主的设施蔬

产区,重点发展黄瓜、西红柿、西葫芦等大宗蔬菜品种和韭菜、芹菜等“两节”期间消费量较大的品种。安徽、江苏等塑料大棚为主的设施蔬菜主产区,重点发展辣椒、茄子、黄瓜等果菜,在满足本地消费需求基础上,增加对外调出量。

(六)增加城郊应急蔬菜生产。针对“拉尼娜”可能带来的极端低温、雪灾等严重自然灾害和突发疫情,早动手早准备,提前安排应急保供蔬菜品种生产,重点发展温室大棚设施栽培,扩大速生叶菜、芽苗菜生产,增加“冷”“热”蔬菜上市量。要充分利用城郊闲置温室大棚,提高现有菜地利用率,扩大蔬菜生产。

(七)加强质量安全监管。坚持“产出来”与“管出来”并重,严把投入品源头关。优化品种结构,增加有机肥使用,推广化肥等肥料高效施用技术,改进施肥方式,提高化肥利用率。严格落实高毒农药专柜销售、实名购买、购销台账、溯源管理制度,严禁在蔬菜生产上使用高毒农药,加强蔬菜农药残留监测力度,做合格产品不准出。大力推行科学用药,推广绿色防控和统防统治,严格农药使用安全间隔期,坚持不到间隔期的不采收。严把准入关,严格落实农批市场入场查验和食用农产品销售者进货要求,严防来源不明的食用农产品流入市场。

三、落实落细关键措施

(八)加强蔬菜分类管理。要根据蔬菜生长发育特点和天气状况,因地制宜制定技术方案,分类落实管理措施。北方设施蔬菜产区重点围绕防寒保温,及时加固温室大棚,适时覆盖保温、通风

换气、增光补光,科学运筹肥水,促进设施蔬菜正常生长发育。南方露地蔬菜产区重点围绕控湿防病,及时清沟排水、中耕理墒、覆盖避雨,适时浇水追肥,提高产量增加供应。

(九)抓好科学防灾减灾。及早研判“拉尼娜”可能对蔬菜生产带来的影响,制定完善应急预案,提早做好物资技术准备,重点防范低温冻害和强降雪等灾害。加强与气象部门沟通会商,强化监测预警,及早指导农民落实防灾减灾和灾后恢复生产措施。加强蔬菜病虫害监测预警,适时开展统防统治和应急防治,大力开展绿色防控,切实减轻病虫害危害。

(十)强化生产指导服务。针对冬季蔬菜生产存在的问题,各级农业农村部门要组织专家充分利用广播电视、网络、手机 APP、12316 平台等手段,开展在线培训、在线指导、在线答疑。要组织专家和农技人员深入蔬菜重点产区、受灾地区,包县包村开展工作指导和技术服务,帮助农民解决蔬菜生产实际困难。地方政府要落实好蔬菜规模生产主体帮扶责任,解决好生产用工、土地流转、农资供应、电力能源保障等难题,支持蔬菜规模经营主体特别是设施农业生产经营主体有序扩大生产。

(十一)保障蔬菜生产农资供应。保障化肥、农药、农膜等农资生产企业原料、用电、天然气等需求,组织企业有序生产,加强进出口调控,增加国内市场供应。地方政府要调度农资供需情况,加强农资调剂调运,畅通运输渠道,健全乡村应急配送机制,推进水

让群众放心。密切关注市场形势和舆情变化,及时回应群众关切,坚决防止恶意炒作。



